

РЕШЕНИЕ

XXXIX расширенного заседания коллегии Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан

г. Казань

15 июля 2010г.

Автомобильный транспорт играет ведущую роль в экономике страны. Он является наиболее массовым и обеспечивает почти 60% объема пассажирских перевозок и более 55% объема перевозок грузов. В этом секторе экономики трудится более 3 миллионов человек.

Функционирование автотранспортной отрасли регламентируется рядом федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации. Основные из них: Федеральный закон от 08. 11. 2007г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон от 09. 02. 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федеральный закон от 08.08.2001г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон от 24.07.1998г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» и другие.

Деятельность по организации перевозок пассажиров и грузов в соответствии с законодательством возложена на субъекты федерации и органы местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти регионального уровня, возложены задачи и по организации межрегиональных (межсубъектных) пассажирских перевозок.

Основную проблему в этом сегменте перевозок представляет большое количество вновь появившихся перевозчиков, осуществляющих перевозки под видом заказных. На практике заказные перевозки осуществляются по тем же маршрутам с такой же категорией пассажиров, что и регулярные, но вне расписания. Они составляют серьезную конкуренцию зарегистрированным перевозчикам. Вступление в силу Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ввело норму обязательного уведомления каждого нового перевозчика о начале предпринимательской деятельности.

Помимо снижения уровня безопасности перевозок, произошло падение качества обслуживания пассажиров. Состояние сети автовокзалов и автостанций - яркий тому пример.

Внешний вид автовокзала и его технологическое наполнение больше напоминает торговый павильон или предприятие быта. Вместе с тем высокие цены за обслуживание, достигающие 30% от общей выручки перевозок, вынудили часть перевозчиков уйти на стихийные стоянки в переулки и дворы жилых кварталов. Там создается неудобство для жителей, возникает потенциальная угроза безопасности пассажиров, а также их антитеррористической защищенности.

Главная задача органов исполнительной власти республики, местного самоуправления состоит в создании экономически выгодных условий для добросовестных перевозчиков: выгодная тарифная политика и гарантия допуска на постоянной основе на рынок транспортных услуг.

С принятием в феврале 2007г. Федерального закона №16-ФЗ «О транспортной безопасности» в транспортной отрасли обозначилось новое направление деятельности – обеспечение безопасности функционирования ее объектов, в том числе транспортных средств, защита жизни и здоровья пассажиров и персонала от актов незаконного вмешательства.

Указ Президента Российской Федерации 31.03.2010г. «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» конкретизировал задачи по исполнению Федерального закона и настоящего Указа.

Основная нагрузка по разработке и реализации комплексной системы ложится именно на плечи регионов в лице операторов автотранспортных перевозок и органов исполнительной власти.

Заслушав и обсудив доклады по вопросам обеспечения безопасности населения на транспорте в Республике Татарстан, Коллегия решила:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, совместно с руководителями предприятий транспортного комплекса:

- организовать проведение мероприятий по оценке уязвимости и категорированию объектов транспортной инфраструктуры, автовокзалов и автостанций, предприятий автомобильного и городского электрического транспорта и объектов городского наземного транспорта, метрополитена;

- продолжить работу по развитию системы спутникового мониторинга и обеспечения безопасности передвижения междугородних автобусов, с использованием системы ГЛОНАСС/GPS;

- обеспечить внедрение в эксплуатацию единой автоматизированной централизованной базы персональных данных о пассажирах на автомобильном транспорте;

- по результатам проведенной работы по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры разработать комплексную программу по повышению устойчивости объектов транспорта. Совместно с Министерством финансов Республики Татарстан внести предложения по определению источников финансирования реализуемой программы;

- организовать работу по сокращению квот на иностранных граждан, занятых в транспортной сфере совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан

2. совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением ГИБДД МВД РТ:

- разработать предложения по совершенствованию системы профессионального транспортного образования, в том числе, обучению водительского состава и персонала, связанного с перевозками пассажиров и грузов.

- обеспечить исполнение Федерального Закона №127-ФЗ от 24.07.1998г. « О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение их выполнения»;

3. совместно с ОАО «Корпорация «Татавтотранс» и предприятиями автомобильного транспорта, являющимися владельцами транспортной инфраструктуры:

- разработать и внести предложения по созданию Объединения автовокзалов и автостанций, с целью реализации единых механизмов, направленных на формирование единого республиканского расписания движения автобусов на пригородных и междугородных маршрутах, а также использования систем безопасности.

4. совместно с Дирекцией АИУС Республики Татарстан:

- проанализировать опыт работы и эффективность реализации проектов. Внести предложения по изменению организационной структуры и штатному расписанию.

5. совместно с контрольно-надзорными органами Республики Татарстан:

- внести предложения по созданию межведомственной комиссии по соблюдению и развитию нормативных правовых актов Республики Татарстан в сфере транспорта;

- обеспечить разработку плана по реализации Закона Республики Татарстан от 05.07.2010г. №54-ЗРТ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях».

6. совместно с руководителями исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан:

- проанализировать состояние транспортной безопасности на территории Республики Татарстан и в первоочередном порядке, обеспечить принятие нормативных актов, определяющих места прибытия (отправки) междугородных автобусов;

7. совместно с Средневолжским филиалом ФГУП «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации»:

- разработать проект соглашения между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан и Средневолжским филиалом ФГУП «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» по обеспечению безопасности объектов транспортного комплекса на территории Республики Татарстан на период 2010-2013 г.г.

- подготовить список объектов транспортного комплекса Республики Татарстан и график проведения их комплексного обследования технической укреплённости на предмет антитеррористической защищённости. По результатам обследования подготовить Акты обследования технической укреплённости объектов.

- разработать проект нормативных правовых актов, регламентирующие вопросы охраны, безопасности, антитеррористической и противодиверсионной защищённости объектов транспортного комплекса Республики Татарстан, в том числе мостов, находящихся в федеральной собственности (выделение охранных зон, тип ограждений, определение внутриобъектового режима объекта).

Рассмотреть вопрос передачи под охрану Средневолжскому филиалу ФГУП «УВО Минтранса России» мостового перехода через р. Кама (у с.Сорочьи горы) автодороги Казань-Оренбург км 77+260.

Министр



Л.Р. Сафин